Проект

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕРЕЗОВСКОГО РАЙОНА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 года № \_\_\_\_

пгт. Березово

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района, на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района, на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Разместить настоящее постановление на официальных веб-сайтах органов местного самоуправления Березовского района, городского поселения Березово.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Березовского района, председателя комитета С.Н. Титова.

И.о. главы района П.В. Артеев

Приложение

к постановлению администрации

Березовского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района,**

**на 2022 год (далее - программа)**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района, на 2022 год |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Отдел по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района |
| Цели программы | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | - снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;  - повышение квалификации подконтрольных субъектов контрольного органа;  - взаимодействие контрольного органа с контролируемыми лицами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации контролируемым лицам. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | **-** снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  **-** увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  **-** обеспечение единообразоного понимания предмета муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами;  **-** мотивация подконтрольных субъектов  к добросовестному поведению;  **-** повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в сфере земельных отношений;  **-** предотвращение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере земельных отношений. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Цели и задачи реализации программы. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

* 1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.**

Муниципальный земельный контроль на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района (далее – муниципальный земельный контроль) осуществляется администрацией Березовского района в лице Отдела по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Березовского района.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении земельных участков расположенных на территории городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане осуществляющие деятельность на территории городского поселения Березово и на землях межселенной территории в границах Березовского района, в отношении объектов земельных отношений.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, закреплены в следующих нормативных правовых актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Количество подконтрольных субъектов. По состоянию на 01.10.2021 года количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, которая подлежит муниципальному земельному контролю на территории городского поселения Березово, составляет 62 субъекта (111 объектов) и на землях межселенной территории в границах Березовского района 4 субъекта (12 объектов).

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в 2021 году осуществлялись в соответствии с планами, утвержденными постановлением администрации Березовского района от 20.10.2020 № 1022 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» и постановлением администрации Березовского района от 11.12.2020 № 1200 «Об утверждении плана проведения проверок физических лиц при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово и земель межселенной территории в границах Березовского района».

В рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года проведены три плановые выездные и документарные проверки в отношении юридических лиц, девять плановых выездных и документарных проверок в отношении физических лиц и две внеплановых проверки по исполнению ранее выданного предписания в отношении физических лиц.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года выявлены два нарушения, допущенные физическими лицами предусмотренные статьей 7.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Самовольное занятие земельного участка». Выданы два предписания об устранении выявленных нарушений и копии актов проверок направлены в Березовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее – Росреестр). По результатам рассмотрения правонарушений, Росреестром вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 10 000 рублей. По итогам проведения внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний в отношении физических лиц нарушения не выявлены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021 году по муниципальному земельному контролю не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

* 1. **Текущий уровень развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа.**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» постановлением администрации Березовского района от 14.12.2020 № 1213 утверждена Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля, на 2021 год (далее – Программа профилактики на 2021 год).

В соответствии с утвержденной Программой профилактики на 2021 года отделом по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района осуществлялись мероприятия по профилактике правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля.

С целью информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления Березовского района размещена следующая информация:

- руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского поселения Березово и межселенной территории Березовского района;

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

- перечень нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

- административный регламент осуществления муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории городского поселения Березово и земель межселенной территории в границах Березовского района;

- обзор практики осуществления муниципального контроля администрацией Березовского района за 2020 год;

- порядок оформления плановых(рейдовых) заданий и результатов мероприятий по муниципальному земельному контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На постоянной основе проводится мониторинг Перечня нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования и консультирования.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы**

2.1. Цели реализации программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации программы:

- снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- повышение квалификации подконтрольных субъектов контрольного органа;

- взаимодействие контрольного органа с контролируемыми лицами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации контролируемым лицам;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализованы мероприятия, перечень, сроки и периодичность проведения которых, определены в приложении к настоящей Программе.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы**

Показателями результативности и эффективности программы являются**:**

- полнота информации, размещенная на официальных веб-сайтах органов местного самоуправления Березовского района и городского поселения Березово в сети «Интернет» в соответствии с приложением к настоящей Программе;

- формирование ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- предотвращение нарушений обязательных требований и снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Приложение к Программе

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Перечень**

**профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, в 2022 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень профилактических мероприятий | Наименование профилактического мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственное подразделение и (или) должностные лица |
| 1. | **Информирование**  (Информирование осуществляется посредством размещения информации на официальных веб-сайтах органов местного самоуправления Березовского района и городского поселения Березово, в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица | Заведующий отделом по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района (Грязина Т.С.) |
| Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | По мере внесения изменений | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | постоянно | Повышение информированности с целью дальнейшего предотвращения нарушений обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Контролируемые лица |
| Размещение Перечня объектов по муниципальному земельному контролю. | постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица. | постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2022 год. | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение доклада о муниципальном земельном контроле, за 2021 год. | 1 раз в год | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| 2. | **Консультирование**  (Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в письменной форме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о виде муниципального земельного контроля на межселенной территории Березовского района, утвержденного решением Думы Березовского района от 31.08.2021 № 742;  3) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о виде муниципального земельного контроля на территории городского поселения Березово, утвержденного решением Совета Депутатов городского поселения Березово от 30.08.2021 № 316; | Подготовка и размещение на официальных веб-сайтах органов местного самоуправления Березовского района и городского поселения Березово разъяснений по однотипным (по одним и тем же вопросам) обращениям контролируемых лиц и их представителей. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заведующий отделом по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района (Грязина Т.С.) |
| Проведение личного приема заведующим отделом по земельным ресурсам комитета по земельным ресурсам и управлению муниципальным имуществом администрации Березовского района | Понедельник с 17:00 до 18:00  Запись по телефону 8(34674)2-18-68 | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |
| Проведение личного приема заместителем главы Березовского района, председателем комитета | Вторник, четверг с 17:00 до 18:00  Запись по телефону 8(34674)2-18-68 | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Заместитель главы Березовского района, председатель комитета С.Н.Титов |